



Társadalomtudományi Kar
Szociológia és Társadalompolitikai Intézet
Korrupciókutató-központ

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

Első riport

Budapest, 2011. július

Az elemzést Budapesti Corvinus Egyetem Szociológia és Társadalompolitika Intézet Korrupciókutató-központjának (BCE KKK) kutatócsoportja készítette.

A kutatás folytatását a résztvevők önkéntes munkája, illetve a BCE Korrupciókutató-központ pénzügyi erőforrásai teszik lehetővé. A munka folytatásához minden anyagi hozzájárulást, segítséget szívesen fogadunk (tothij@econ.core.hu).

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda - Első riport

Együttműködő partner:

Erőforrástérkép projekt (MTA KTI): <http://regionaldata.hu>

A kutatási program résztvevői:

Cserpes Tünde	munkatárs, BCE KKK
Fazekas Mihály,	PhD. hallgató, University of Cambridge
Fülöp Zoltán	ügyvéd
Gyenesé Jenő	programtervező matematikus
Uhrin Tamás	programtervező matematikus
Szél Bernadett	szociológus, KSH

Kutatásvezető:

Tóth István János, Ph.D.,	egyetemi magántanár, BCE
Szántó Zoltán, Ph.D.	tudományos főmunkatárs, MTA KTI intézetvezető, BCE SZTI

BCE Szociológia és Társadalompolitika Intézet
Korrupciókutató-központ
1093 Budapest, Közraktár utca 4-6.

A kézirat lezárva: 2011. július 25.

Tartalom

Tartalom.....	3
Ábrák jegyzéke	4
Bevezetés	5
1. Közbeszerzési adatok – béta.....	11
2. Alapstatisztikák	14
2.1. Közbeszerzések száma 1996.01 - 2011.07	14
2.2. Települések és kiírók.....	18
2.3. Közbeszerzési térképek	25
3. További kutatási lépések	27

Ábrák jegyzéke

1. ábra: Magyar közbeszerzések adatai 1997-2004 – részlet	6
2. ábra: Magyar közbeszerzések és pályázók 1997-2004 – részlet	7
3. ábra: Chilei közbeszerzések adatai, 2008 -- részlet.....	9
4. ábra: Lezárult közbeszerzések száma 1996. január – 2011 július (N = 82.760).....	15
5. ábra: Lezárult közbeszerzések száma havonta 1996. január – 2010. december (N = 76.377)	16
6. ábra: Lezárult közbeszerzések száma havonta 1996. január – 2011. július (N = 80.290)* .	17
7. ábra: Budapesti székhelyű kiírók aránya az összes lezárt közbeszerzési eljárásban 1996. január – 2011. július (N = 82.760)*	18
1. táblázat: A 100 legtöbb közbeszerzést kiíró intézmény – 2009 január - 2010 május (N = 17.195)*.....	19
2. táblázat: A 100 legtöbb közbeszerzést kiíró intézmény – 1996 január - 2002 május (N = 22431)*.....	21
8. ábra: Három szervezet által kiírt és az adott évben lezárult közbeszerzési eljárások számának alakulása 1996. január – 2011. július (N = 82.760).....	24
9. ábra: Lezárult közbeszerzési eljárások száma kistérségenként - 1998.....	25
10. ábra: Lezárult közbeszerzési eljárások száma kistérségenként - 2010.....	26

Bevezetés

A hatékony kormányzás alapvető feltétele, hogy adatokkal rendelkezünk a kormányzásról.

1. Az alábbiak olvashatók manapság a magyar Közbeszerzési Tanács honlapján:

„A Kbt. alapján a Közbeszerzések Tanácsa gondoskodik hivatalos lapja, a Közbeszerzési Értesítő megjelentetéséről. Az első Kbt. érvényesülésének időszakában a magyarországi közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatban készített hirdetések hivatalos forrása kizárólag a Közbeszerzési Értesítő volt. A 2004. május 1-jén történt uniós csatlakozásunkkal ez a helyzet annyiban változott meg, hogy a közösségi eljárásrendbe tartozó hirdetések esetében a hivatalos megjelenés az EU Hivatalos Lapjában (OJ) történik. A hirdetéseknek az OJ-ba történő feladására azonban csak a Közbeszerzések Tanácsán keresztül van lehetőség, így valamennyi hirdetés továbbra is a Tanácshoz kell eljuttatni közzététel céljából.

A hirdetések megjelentetéséhez ellenőrzési funkció is kapcsolódik. A Tanács jogosult hiánypótlásra visszaküldeni a hirdetményt, ha az feltételezhetően a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályokba ütközik.

A Közbeszerzési Értesítő hetente három alkalommal jelenik meg, 2008. július 1-jét követően a hiteles kiadványnak a teljes lapszámot tartalmazó, elektronikusan aláírt, pdf formátumú dokumentum minősül, mely térítésmentesen elérhető a Tanács honlapján (vagy a baloldali „Közbeszerzési Értesítő/Közbeszerzési Értesítő online menüből, vagy a jobboldalon látható, „Online változat” feliratú ikonra kattintva). Az elektronikusan aláírt Közbeszerzési Értesítők ellenőrzésével kapcsolatosan ld. a Technikai ajánlás oldalt. Az elektronikus Közbeszerzési Értesítő oldalán a legfrissebb 5 lapszám látható, de lehetőség van mind a lapszámokban, mind a hirdetésekben történő keresésre. (Felhívjuk tisztelt figyelmüket, hogy az adatbázisban történő keresés eredményeként kilistázott és/vagy pdf formátumban letöltött hirdetések nem minősülnek hitelesnek.) A kereséssel kapcsolatos bővebb információkért kérjük olvassa el az oldal Súlyóját.

Az Értesítő - az elmúlt években megszokottak szerint - tartalmazza valamennyi hazai közbeszerzési eljárással kapcsolatban közzétett hirdetményt (beleértve az OJ-ben megjelenő hirdetményeket is), a Döntőbizottság és a bíróság határozatait, valamint a Tanács feladataihoz kapcsolódó egyéb dokumentumokat (pl. ajánlást, elnöki tájékoztatót, jogszabályokat, stb.).

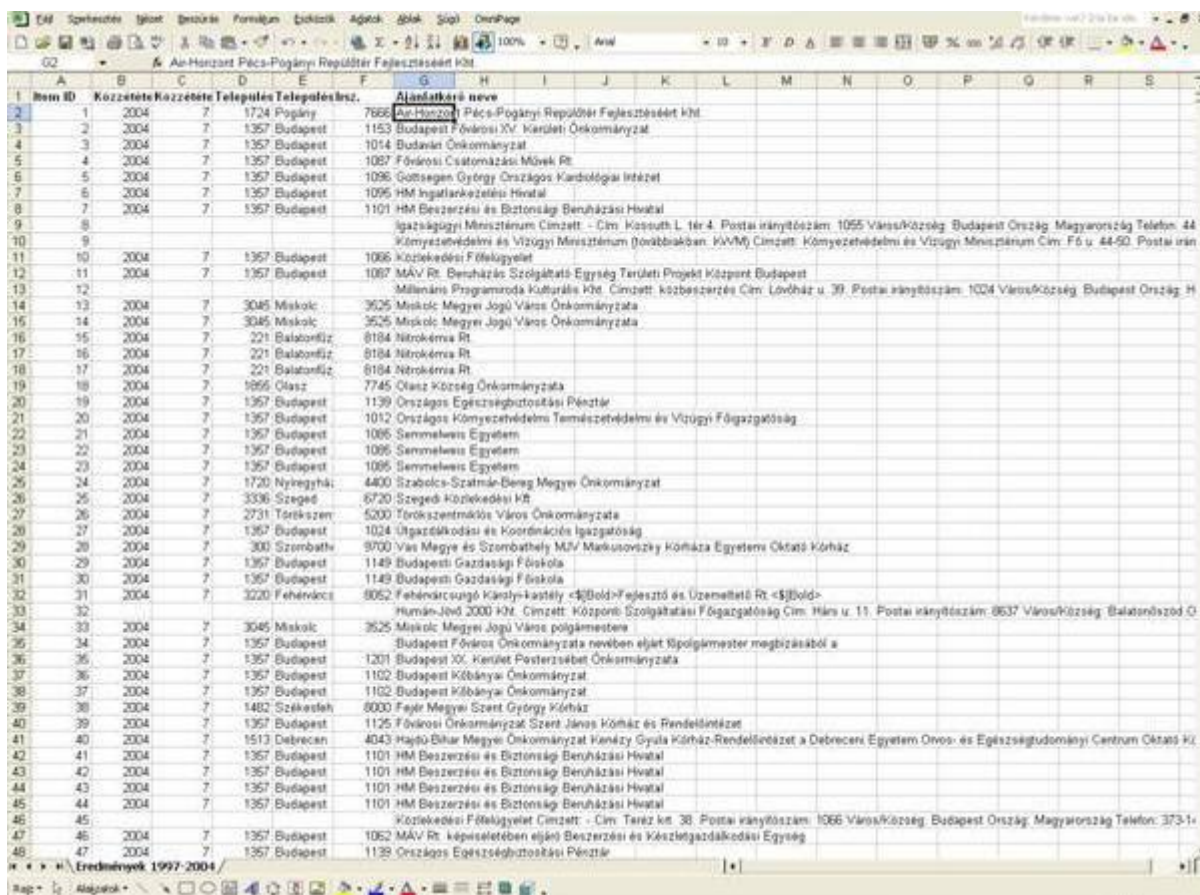
Az ajánlatkérőknek 2004. óta lehetőségük van hirdetményeiket elektronikus úton is eljuttatni a Tanács Szerkesztőbizottságához, amelyek közösségi eljárásrendbe tartozó hirdetések esetén elektronikusan kerülnek feladásra az EU Kiadványhivatala részére.”

Forrás: <http://www.kozbeszerzes.hu/nid/KE>

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

2. Mindez nagyon szép, de az interneten elérhető adatok után kutatgatva hamar kiderül, hogy a Közbeszerzési Tanács által megvalósított közel 80 milliós informatikai fejlesztés ellenére (lásd szerződés¹, szerződés² és szerződés módosítás³) jelenleg nincs olyan bárki által elérhető adatbázis, amely letölthető módon és rendezetten tartalmazná a magyarországi közbeszerzések fontosabb jellemzőit, például így:

1. ábra: Magyar közbeszerzések adatai 1997-2004 – részlet



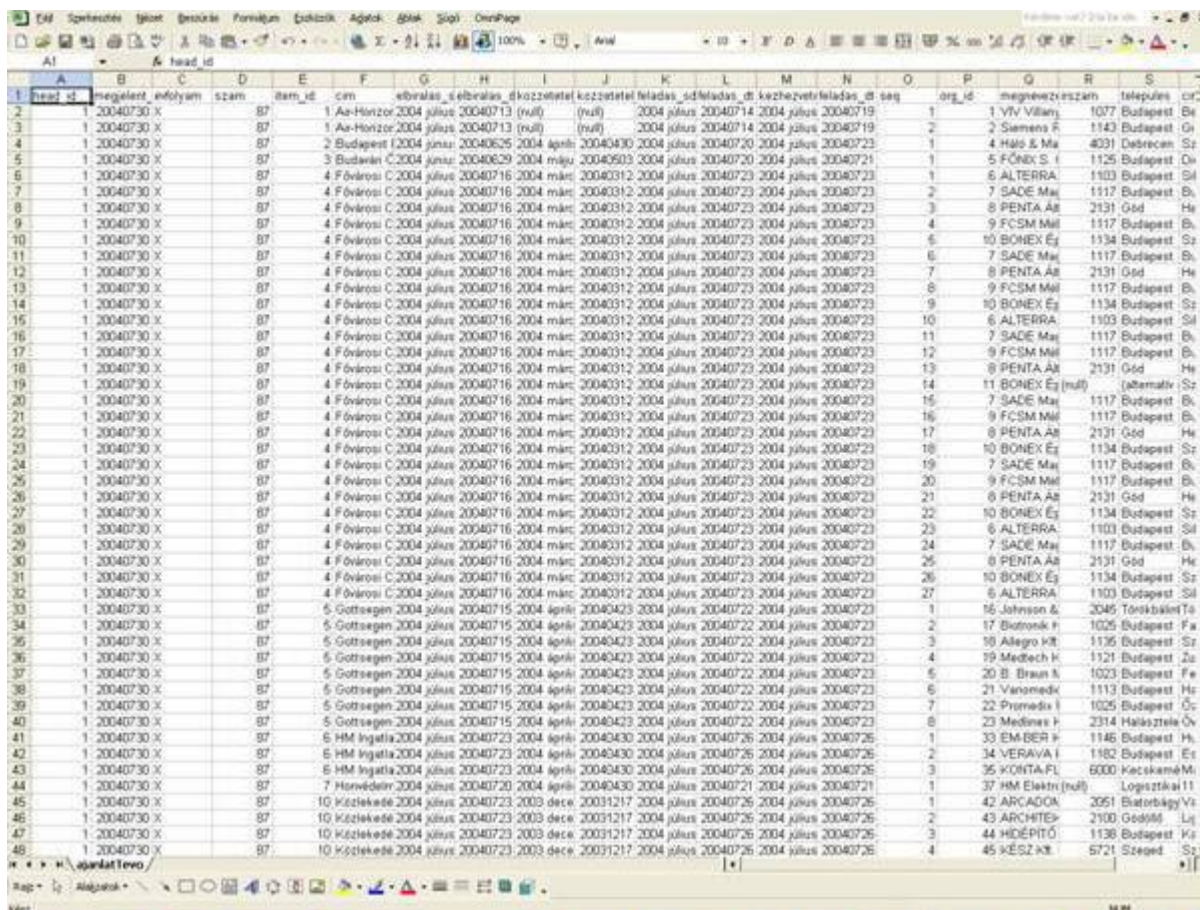
Item ID	Közvetítés	Közvetítés	Település	Település	Alánálkérés neve
1	1	2004	7	1724 Poggány	7666 Pécs-Pogányi Repulter Fejlesztését Kft.
2	2	2004	7	1357 Budapest	1153 Budapest Fővárosi XIV. Kerületi Önkormányzat
3	3	2004	7	1357 Budapest	1014 Budapesti Önkormányzat
4	4	2004	7	1357 Budapest	1097 Fővárosi Csatornázási Művek Rt.
5	5	2004	7	1357 Budapest	1096 Gótszegény György Országos Kardiológiai Intézet
6	6	2004	7	1357 Budapest	1095 HM Ingatlankezelési Hivatal
7	7	2004	7	1357 Budapest	1101 HM Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal
8	8	2004	7	1357 Budapest	1096 Közelkedési Főfelügyelet
9	9	2004	7	1357 Budapest	1097 MÁV Rt. Beruházás Szolgáltatói Egység Területi Projekt Központ Budapest
10	10	2004	7	1357 Budapest	1096 Közelkedési Főfelügyelet
11	11	2004	7	1357 Budapest	1097 MÁV Rt. Beruházás Szolgáltatói Egység Területi Projekt Központ Budapest
12	12	2004	7	1357 Budapest	1096 Közelkedési Főfelügyelet
13	13	2004	7	1357 Budapest	1097 MÁV Rt. Beruházás Szolgáltatói Egység Területi Projekt Központ Budapest
14	14	2004	7	3045 Miskolc	3625 Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata
15	15	2004	7	3045 Miskolc	3625 Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata
16	16	2004	7	221 Balatonfűzfő	8184 Nitrokémia Rt.
17	17	2004	7	221 Balatonfűzfő	8184 Nitrokémia Rt.
18	18	2004	7	221 Balatonfűzfő	8184 Nitrokémia Rt.
19	19	2004	7	1895 Ólvas	7745 Ólvas Község Önkormányzata
20	20	2004	7	1357 Budapest	1139 Országos Egészségbiztosítási Pénztár
21	21	2004	7	1357 Budapest	1012 Országos Környezetvédelmi Tervezési és Vízügyi Főosztály
22	22	2004	7	1357 Budapest	1085 Semmelweis Egyetem
23	23	2004	7	1357 Budapest	1085 Semmelweis Egyetem
24	24	2004	7	1357 Budapest	1085 Semmelweis Egyetem
25	25	2004	7	1720 Nyiregyháza	4400 Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat
26	26	2004	7	3336 Szeged	6720 Szegedi Közelkedési Kft.
27	27	2004	7	2731 Töröcske	5200 Töröcskenézős Város Önkormányzata
28	28	2004	7	1357 Budapest	1024 Újpesti Községi és Koordinációs Igazgatóság
29	29	2004	7	300 Szombathely	9700 Vas Megyei és Szombathelyi Művelődési Központ és Könyvtár
30	30	2004	7	1357 Budapest	1149 Budapesti Gazdasági Főiskola
31	31	2004	7	1357 Budapest	1149 Budapesti Gazdasági Főiskola
32	32	2004	7	3220 Fehérvári	9052 Fehérvári Károly-kastély -> Bold-Fejlesztő és Üzemeltető Rt. -> Bold-Humán-Jövő 2000 Kft. Címzett: Központi Szolgáltatási Főosztály Cím: Hős u. 11. Postai irányítószám: 8637 Város/Község: Balatonszéd O
33	33	2004	7	3045 Miskolc	3625 Miskolc Megyei Jogú Város polgármestere
34	34	2004	7	1357 Budapest	Budapest Fővárosi Önkormányzata nevében eljáró polgármester megbízásából a
35	35	2004	7	1357 Budapest	1201 Budapesti X. Kerületi Pesterzsébeti Önkormányzata
36	36	2004	7	1357 Budapest	1102 Budapesti Kőbánya Önkormányzat
37	37	2004	7	1357 Budapest	1102 Budapesti Kőbánya Önkormányzat
38	38	2004	7	1482 Szekesfeh	6000 Fajr Megyei Szent György Kórház
39	39	2004	7	1357 Budapest	1125 Fővárosi Önkormányzat Szent János Kórház és Rendelőintézet
40	40	2004	7	1513 Debrecen	4043 Hajdú-Bihar Megyei Önkormányzat Kézdy Gyula Kórház-Rendelőintézet a Debreceni Egyetem Orvos- és Egészségtudományi Centrum Oktató K
41	41	2004	7	1357 Budapest	1101 HM Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal
42	42	2004	7	1357 Budapest	1101 HM Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal
43	43	2004	7	1357 Budapest	1101 HM Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal
44	44	2004	7	1357 Budapest	1101 HM Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal
45	45	2004	7	1357 Budapest	1101 HM Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal
46	46	2004	7	1357 Budapest	Közelkedési Főfelügyelet Címzett: Cím: Terep köz 36. Postai irányítószám: 1066 Város/Község: Budapest Ország: Magyarország Telefon: 373-1-
47	47	2004	7	1357 Budapest	1062 MÁV Rt. képezelésben eljáró Beszerzési és Kiszáradásközelítő Egység
48	48	2004	7	1357 Budapest	1139 Országos Egészségbiztosítási Pénztár

¹ Az url-ek sorrendben: http://www.kozbeszerzes.hu/static/uploaded/document/IT%20fejleszt%C3%A9s%20-%20szerz_.pdf
http://www.kozbeszerzes.hu/static/uploaded/document/Szer_kieg_tan%C3%A1csad%C3%A1si_szolg.pdf
<http://www.kozbeszerzes.hu/static/uploaded/document/IT%20tanacsadas%20-%20szerzodes-modositas.pdf>

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

vagy így:

2. ábra: Magyar közbeszerzések és pályázók 1997-2004 – részlet



A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
head_id	megnevezés	előnyöm	szám	item_id	cm	elbírálás_	elbírálás_d	közzététel	közzététel	számlás_d	számlás_d	kezhezvétel	kezhezvétel	szá	org_id	megnevezés	település	sz
1	20040730	X		87	1	Aa-Horizor	2004 július	20040713	(null)	(null)	2004 július	20040714	2004 július	20040719	1	VIV Villan	1077 Budapest	Bt
2	20040730	X		87	1	Aa-Horizor	2004 július	20040713	(null)	(null)	2004 július	20040714	2004 július	20040719	2	Siemens R	1143 Budapest	Gt
3	20040730	X		87	2	Budapest I	2004 július	20040625	2004 április	20040430	2004 július	20040720	2004 július	20040723	1	Hals & Ma	4031 Debrecen	Sz
4	20040730	X		87	3	Budapest I	2004 július	20040629	2004 május	20040603	2004 július	20040720	2004 július	20040721	1	FÓNEX S. I	1125 Budapest	Ov
5	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	1	6 ALTERRA	1103 Budapest	Sz
6	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	2	7 SADE Maj	1117 Budapest	Bt
7	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	3	8 PENTA Át	2131 Göd	He
8	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	4	9 FC SM Mtl	1117 Budapest	Bt
9	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	5	10 BONEX Éj	1134 Budapest	Sz
10	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	6	7 SADE Maj	1117 Budapest	Bt
11	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	7	8 PENTA Át	2131 Göd	He
12	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	8	9 FC SM Mtl	1117 Budapest	Bt
13	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	9	10 BONEX Éj	1134 Budapest	Sz
14	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	10	6 ALTERRA	1103 Budapest	Sz
15	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	11	7 SADE Maj	1117 Budapest	Bt
16	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	12	9 FC SM Mtl	1117 Budapest	Bt
17	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	13	8 PENTA Át	2131 Göd	He
18	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	14	11 BONEX Éj (null)	(alternatív)	Sz
19	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	15	7 SADE Maj	1117 Budapest	Bt
20	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	16	9 FC SM Mtl	1117 Budapest	Bt
21	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	17	8 PENTA Át	2131 Göd	He
22	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	18	10 BONEX Éj	1134 Budapest	Sz
23	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	19	7 SADE Maj	1117 Budapest	Bt
24	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	20	9 FC SM Mtl	1117 Budapest	Bt
25	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	21	8 PENTA Át	2131 Göd	He
26	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	22	10 BONEX Éj	1134 Budapest	Sz
27	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	23	6 ALTERRA	1103 Budapest	Sz
28	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	24	7 SADE Maj	1117 Budapest	Bt
29	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	25	8 PENTA Át	2131 Göd	He
30	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	26	10 BONEX Éj	1134 Budapest	Sz
31	20040730	X		87	4	Fővárosi C	2004 július	20040716	2004 márc	20040312	2004 július	20040723	2004 július	20040723	27	6 ALTERRA	1103 Budapest	Sz
32	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	1	16 Johnson &	2045 Törökbálint	Te
33	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	2	17 Botron K	1026 Budapest	Fa
34	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	3	18 Alegra Kft	1126 Budapest	Sz
35	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	4	19 Medtech K	1125 Budapest	Za
36	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	5	20 B. Braun A	1023 Budapest	Fe
37	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	6	21 Vanomedix	1113 Budapest	Ht
38	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	7	22 Prymedix I	1025 Budapest	Ov
39	20040730	X		87	5	Gottssegen	2004 július	20040715	2004 április	20040423	2004 július	20040722	2004 július	20040723	8	23 Medina H	2314 Hódmezőve	Ov
40	20040730	X		87	6	HM Ingatlan	2004 július	20040723	2004 április	20040430	2004 július	20040726	2004 július	20040726	1	33 EM BER H	1182 Budapest	Ht
41	20040730	X		87	6	HM Ingatlan	2004 július	20040723	2004 április	20040430	2004 július	20040726	2004 július	20040726	2	34 VERAVA I	1182 Budapest	Et
42	20040730	X		87	6	HM Ingatlan	2004 július	20040723	2004 április	20040430	2004 július	20040726	2004 július	20040726	3	35 KOVITA FL	6000 Kecskemé	Mt
43	20040730	X		87	7	Hörvedékv	2004 július	20040720	2004 április	20040430	2004 július	20040721	2004 július	20040721	1	37 HM Elektri (null)	Logoszlói 11	
44	20040730	X		87	10	Közlekedé	2004 július	20040723	2003 dec	20031217	2004 július	20040726	2004 július	20040726	1	42 ARCADIA	2051 Ekerbány	Vt
45	20040730	X		87	10	Közlekedé	2004 július	20040723	2003 dec	20031217	2004 július	20040726	2004 július	20040726	2	43 ARCHITEP	2100 Gólym	Lj
46	20040730	X		87	10	Közlekedé	2004 július	20040723	2003 dec	20031217	2004 július	20040726	2004 július	20040726	3	44 HÓÉPÍTŐ	1138 Budapest	Ks
47	20040730	X		87	10	Közlekedé	2004 július	20040723	2003 dec	20031217	2004 július	20040726	2004 július	20040726	4	45 KÉSZ ÁK	5721 Szeged	Sz
48	20040730	X		87	10	Közlekedé	2004 július	20040723	2003 dec	20031217	2004 július	20040726	2004 július	20040726				

3. Elérhetőek ugyanakkor a közbeszerzések adatai 1997-2004 között az alábbi címen:

<http://www.kozbeszerzes.hu/static/KEarchiv/index.html>

Ez annyit tesz, hogy html formában bárki egyenként megnézheti egy-egy közbeszerzési eljárás adatait, így a „Tájékoztató az eljárás eredményéről” című hirdetmények adatait is:

<http://www.kozbeszerzes.hu/static/KEarchiv/04087/index.html> majd

<http://www.kozbeszerzes.hu/static/KEarchiv/04087/04087a.html> és például a

<http://www.kozbeszerzes.hu/static/KEarchiv/04087/6618.html> oldalon a

„Budapest Főváros XV. Kerületi Önkormányzat tájékoztatója az eljárás eredményéről (6618/2004)” tájékoztatót láthatjuk.

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

4. Vagy 2005 és 2011 között az alábbi címen:

<http://www.kozbeszerzes.hu//nid/KE01/lid/ertesito/pid/0/ertesitoProperties?objectID=friss&toPPosition=1>

Ahonnét beljebb menve elérhetők az eljárások eredményeit tartalmazó értesítők:

http://www.kozbeszerzes.hu/lid/ertesito/pid/0/ertesitoHirdetmenyList?filterhirdetmeny_LapszamId=portal_326223&filterhirdetmeny_FilterExtended=true&filterBlock_hirdetmeny=closed&filterhirdetmeny_FilterActive=tr

és ezen belül pedig az egyes eljárások, például a Fővárosi Közterület-fenntartó Zrt. Közúti jelzőtábla fólia beszerzése (13727/2011):

http://www.kozbeszerzes.hu/lid/ertesito/pid/0/ertesitoHirdetmenyProperties?objectID=Hirdetmeny.portal_13727_2011.

5. De hol van itt egy bárki számára elérhető és elemzésre alkalmas adatbázis? Olyan adatbázis, amely alapján bárki által komoly matematika-statisztikai elemzések végezhetők a magyar közbeszerzési gyakorlat sajátosságairól, a nyertő cégek jellemzőiről, akár üzleti sikerességéről vagy üzleti és politikai kapcsolatairól?

Vagy például arról, hogy van-e olyan cég, amely szinte minden közbeszerzésen nyer, amelyen elindul, és éves nettó árbevételének többsége származik a közbeszerzéseken elnyert összegekből? Vagy hol van egy olyan adatbázis, amely lehetővé teszi annak a kézenfekvő kérdésnek a vizsgálatát, hogy az X önkormányzat által Y évben közbeszerzésen vásárolt 100 db Z termék miért került kétszer többre, mint a K önkormányzat által ugyanabban az évben vásárolt 100 db Z termék?

6. Ezek a kérdések senkit sem érdekelnek és ezért nincs is szükség az 1. és 2. ábrán illusztrált adatstruktúra létrehozására, vagy egy ilyen informatikai fejlesztés olyan drága lett volna (több száz millió, vagy akár több milliárd [?]² forint), hogy emiatt álltak el ennek létrehozásától a döntéshozók, vagy eszükbe sem jutott egy ilyen lehetőség? Nem tudjuk.

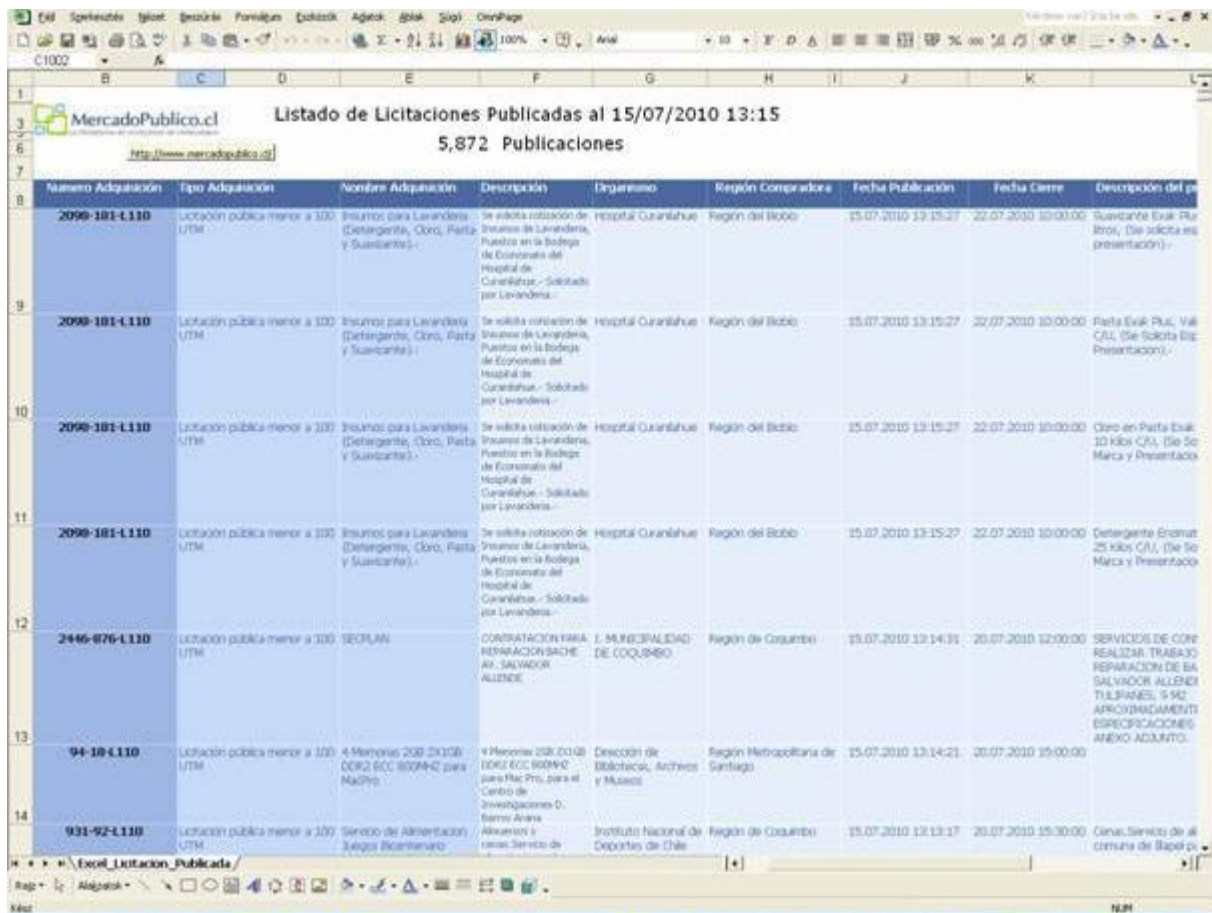
² Lásd az Eclipse Informatikai Rendszerház Zrt. értékes informatikai fejlesztéseit. Jól összefoglalja ezt http://www.fn.hu/baleset_bunugy/20100506/ujabb_feljelentes_eclipse_ugyben/ valamint <http://www.origo.hu/itthon/20100311-mentesseg-a-kozbeszerzes-alol-nemzetbiztonsagi-okok-miatt.html>.

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

7. Talán inkább arról van szó, hogy más országgal összehasonlítva hozzánk később jutnak el / jutottak el az informatika vívmányai: az egyszerű adatbázis kezelők, az excel, vagy egyáltalán az internet?

Vannak ugyanis olyan példák, amelyek arra mutatnak, hogy lehetséges és nem is olyan költséges ilyen adatbázisokat építeni és nyilvánosságra hozni. Például Chilében, ahol belügyminisztérium alá tartozó Közbeszerzési Hivatal (Dirección ChileCompra) honlapján³ megtalálható minden közbeszerzés fontosabb adata, például így:

3. ábra: Chilei közbeszerzések adatai, 2008 -- részlet



Numero Adquisición	Tipo Adquisición	Nombre Adquisición	Descripción	Organismo	Región Compradora	Fecha Publicación	Fecha Cierre	Descripción del p
2090-101-1.110	Licitación pública menor a 100 UTM	Insumos para Lavandería (Detergente, Cloro, Pasta y Suavizante) -	Se solicita cotización de Insumos de Lavandería, Puntos en la Bodega de Economía del Hospital de Curanilahue - Solicitado por Lavandería -	Hospital Curanilahue	Región del Biobío	15.07.2010 13:15:27	22.07.2010 10:00:00	Suavizante Evak Plus Plus, (Se solicita en presentación) -
2090-101-1.110	Licitación pública menor a 100 UTM	Insumos para Lavandería (Detergente, Cloro, Pasta y Suavizante) -	Se solicita cotización de Insumos de Lavandería, Puntos en la Bodega de Economía del Hospital de Curanilahue - Solicitado por Lavandería -	Hospital Curanilahue	Región del Biobío	15.07.2010 13:15:27	22.07.2010 10:00:00	Pasta Evak Plus, Vial C/L, (Se solicita en presentación) -
2090-101-1.110	Licitación pública menor a 100 UTM	Insumos para Lavandería (Detergente, Cloro, Pasta y Suavizante) -	Se solicita cotización de Insumos de Lavandería, Puntos en la Bodega de Economía del Hospital de Curanilahue - Solicitado por Lavandería -	Hospital Curanilahue	Región del Biobío	15.07.2010 13:15:27	22.07.2010 10:00:00	Cloro en Pasta Esalid 10 kilos C/L, (Se solicita en presentación) -
2090-101-1.110	Licitación pública menor a 100 UTM	Insumos para Lavandería (Detergente, Cloro, Pasta y Suavizante) -	Se solicita cotización de Insumos de Lavandería, Puntos en la Bodega de Economía del Hospital de Curanilahue - Solicitado por Lavandería -	Hospital Curanilahue	Región del Biobío	15.07.2010 13:15:27	22.07.2010 10:00:00	Detergente Eromat 25 kilos C/L, (Se solicita en presentación) -
2446-076-1.110	Licitación pública menor a 100 UTM	SECPLAN	CONTRATACION PARA REPARACION BACHE AL SANEADOR ALLENDE	MUNICIPALIDAD DE COQUEBUDO	Región de Coquimbo	15.07.2010 13:14:31	20.07.2010 12:00:00	SERVICIOS DE CON REALIZAR TRABAJO REPARACION DE BA SANEADOR ALLENDE TUBERIAS, S/AC AFROXIMADAMENTE ESPECIFICACIONES ANEXO ADMNTO.
94-10-1.110	Licitación pública menor a 100 UTM	4 Memorias 200 2X100 DCR2 ECC 800MHZ para NaPro	4 Memorias 200 2X100 DCR2 ECC 800MHZ para NaPro, para el Cambio de Inversores D. Barro Arana	Dirección de Biblioteca, Archivos y Museos	Región Metropolitana de Santiago	15.07.2010 13:14:21	20.07.2010 15:00:00	
931-92-1.110	Licitación pública menor a 100 UTM	Servicio de Alimentación Juerga Recreativa	Alimentos y cosas Servicio de	Instituto Nacional de Deportes de Chile	Región de Coquimbo	15.07.2010 13:13:17	20.07.2010 15:30:00	Cerveza Servicio de alimentación de la comuna de Bapato

³ Vessünk csak egy tüzetes pillantást erre: <http://www.chilecompra.cl/> illetve erre: <https://www.mercadopublico.cl/Portal/login.aspx> !

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

8. Ha jobban megnézzük a chilei közbeszerzési hivatal honlapját, akkor egyre inkább belátjuk, hogy van mit tanulni tőlük. Például itt:

<http://analiza.mercadopublico.cl/Modulos/Cubos/CubosOlap.aspx>

9. Vagy akár itt, a nemzetközi tapasztalatok összefoglalásánál:

http://www.chilecompra.cl/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=37&Itemid=354.

10. „Chilében a közbeszerzést e-közbeszerzés rendszerében intézik, így könnyű nekik olyan adattáblákat közzé tenni, amelyből akár komolyabb elemzési is indítható!” --- mondhatnánk a magyar viszonyok védelmében.

11. De hát nekünk is könnyű lett volna valamilyen hasznos adatbázist építeni már 1996-ban vagy akár 2005-ben, hiszen ha papíron is jönnek be az adatok, akkor elég egyszerű egy olyan off-line (egy pc-n futó) programot készíteni, amellyel a közbeszerzések 20-25 paramétere rögzíthető és amely adatbázist hoz létre az adatokat adattáblákba rendezve. Ez mai árakon számolva pár millió forintból megoldható lett volna.

Kissé fejlettebb megoldás, ha minden kiíró intézmény ugyanazt az off-line szoftvert használja, és a rögzített adatokból képződő adattáblákat havonta elküldi (floppy-n) amelyeket aztán a központban egyesítenek, létrehozva az országos adatbázist – erre is volt példa a magyar intézmények gyakorlatában még a 2000-es évek elején...

Még fejlettebb megoldás, ha minden kiíró intézmény on-line tölti fel a közbeszerzési adatokat a Közbeszerzési Tanács szerverén lévő adatbázisba. Ahonnan aztán ezek az adatok akár a feltöltő intézmények, akár bármely adófizető által lekérdezhetők lesznek – elvégre a közbeszerzések forrásai adóbefizetések; és a közbeszerzések adatai közcélú adatok volnának.

És ezt sem olyan ördögösség megoldani és nem is annyira drága, mint amennyire ezt néhány döntéshozó gondolja. Még ssl kapcsolat (secure socket layer) létrehozása mellett sem. Erre lehetőség lett volna már a 2000-évek elején is⁴.

12. A magyar helyzetet vizsgálva tehát szembesülnünk kell azzal, hogy ma Magyarországon nem elérhetők rendezett és statisztikai eszközökkel elemezhető formában a közbeszerzések adatai. Ha ezeket elemezni szeretnénk és választ szeretnénk kapni például a 5. pontban felvetett kérdésekre, akkor nekünk magunknak kell létrehozni egy ilyen adatbázist a rendelkezésünkre álló adatokból. Azaz nekünk, kutatóknak, magánszemélyeknek kell elvégeznünk azt a munkát, amely a világ boldogabb helyein az állam, egy jól működő állam feladata. Nem újdonság ez, és nem is a mi felfedezésünk – tanúskodik erről, hogy több cég is épít adatbázist és kínál ennek alapján díjfizetés ellenében közbeszerzési figyelő szolgáltatást⁵.

⁴Az ssl-t a Netscape fejlesztette ki 1994-ben, lásd http://www.ehow.com/about_6582030_history-ssl.html

⁵Lásd például: <http://www.kozbeszerzes-online.hu/public-procurement-hungary.html>

1. Közbeszerzési adatok – béta

13. Célunk a Magyar Közbeszerzési Adatbázis (MaKAB) létrehozása. Az adatbázis építése során a „Közbeszerzési Értesítő II-III. évfolyamának nyomtatott változatát és a Közbeszerzési Tanács honlapján elérhető adatokat használtuk fel.

14. Az MaKAB létrehozását 2010. szeptemberében kezdtük el⁶, miután 2010. júliusban a Közbeszerzési Tanács munkatársaival konzultálva kiderült számunkra, hogy alapvető közgazdasági elemzésekre (közbeszerzési árak összehasonlítása, a közbeszerzéseknek az üzleti szektorra gyakorolt hatásának felmérése, korrupciós kockázatok vizsgálata) azért nincs lehetőség, mert nincs ilyen adatbázis. *Ezért* nem elérhetők senki számára a 1996 óta Magyarországon történt közbeszerzések adatai⁷. Érdekes, hogy minden, a közbeszerzésekkel kapcsolatos empirikus elemzéseket lehetővé tévő adatbázis kialakítására eddig nem került sor. Ez a tény, bár alapvető jelentőségű a közintézmények hatékonyságának, a közpénzek felhasználásának vizsgálatánál, elkerülte a magyar kormányzatok figyelmét⁸.

15. Nincs, mert a Közbeszerzési Értesítő létezik ugyan 1995-től, de 1996-1997 végéig még csak nyomtatott formában publikálták – és az ott szereplő adatokat még senki sem digitalizálta. A közbeszerzési értesítő első száma, amely on-line módon elérhető, az 1997. december 17-i szám (III. évfolyam 49. szám)⁹

16. A másik „korszak” az 1997-2004 közötti időszak, amikor a közbeszerzési értesítő III. évfolyam 49. számától a X. évfolyam 89. számáig (2004. július 30.) html formában elérhetők a közbeszerzési eljárások adatai a „Közbeszerzési Értesítő Archivumában”. Fontos tulajdonsága ennek a korszaknak, hogy előzetes szabály, vagy rendszer csak korlátozottan jellemzi az itt elérhető tartalmakat. A közbeszerzési törvényben meghatározott információk több helyütt hiányoznak; a közzétett adatok gépelési hibáktól hemzsegek, sőt a törvény által meghatározott és definiált kategóriák elnevezését sem sikerült egységesen leírni. Jól példázza ezt, hogy a közbeszerzési eljárások hét alaptípusa közel 7000 féle megnevezésben fordul elő az itt elérhető „Tájékoztató az eljárás eredményéről” dokumentumokban.

⁶ Lásd Cserpes Tünde – Széll Bernadett: Közbeszerzések adataihoz való hozzáférés és kutathatóság, BCE KKK, feljegyzés, 2010. szeptember 10.

⁷ A 1995. évi XL. Törvény a közbeszerzésekről 1995 november 1.-én lépett hatályba. Az első teljes év, amikor a törvényt alkalmazták 1996 – ezért ezt az évet tekintettük kiindulópontnak.

⁸ A vizsgált időszak alatt az Állami Számvevőszék vizsgálatai elsősorban a központi költségvetés intézményeinek ellenőrzésére szorítkoztak és alapvetően aggregált adatok, helyszíni ellenőrzések, dokumentum elemzések módszereire támaszkodtak és nem végeztek olyan vizsgálatokat, amelyek a közbeszerzések, a nyertesek, az ajánlatkérők intézmények jellemzői közötti esetleges összefüggések statisztikailag is ellenőrizhető feltárására adtak volna lehetőséget. Lásd például a, 394 Jelentés a közbeszerzésekről szóló törvény 1995-96. évi végrehajtásának ellenőrzéséről a központi költségvetési szerveknél és az elkülönített állami pénzalapoknál”.

<http://www.asz.hu/ASZ/jeltar.nsf/0/A850546AB09EEB43C1256CB100451CCF?OpenDocument>, illetve:

[http://www.asz.hu/ASZ/jeltar.nsf/0/FFE98AE3A1FAE77FC12574C5004E3901/\\$File/L-0831J000.pdf](http://www.asz.hu/ASZ/jeltar.nsf/0/FFE98AE3A1FAE77FC12574C5004E3901/$File/L-0831J000.pdf).

⁹ lásd: <http://www.kozbeszerzes.hu/static/KEarchiv/9749/index.html>

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

17. A „harmadik „korszak” a 2004. augusztustól (X. évfolyam 90. szám, 2004. augusztus 8.) napjainkig terjedő periódus, amikor a korábbiaknál valamennyivel rendezettebb formában érhetjük el a közbeszerzési eljárások adatait a „Közbeszerzési Értesítő Online” oldalán¹⁰.

¹⁰ <http://www.kozbeszerzes.hu/nid/KE01/lid/ertesito/pid/0/ertesitoProperties?objectID=friss&topPosition=1>

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

18. A részletes adatelemzés eredményei arra utalnak, mintha a honlapon közzétett adatokat senki nem nézte volna át, és senki nem ellenőrizte. Jó példa erre, hogy az eljárás közzétételének dátumaként több hibát fedezhetünk fel:

közbeszerzés éve a honlap szerint	javított évszám
1002. év	helyesen: 2001.
2022. év	helyesen: 2002.
2044. év	helyesen: 2004.

Természetesen számolni kell ezzel az érdeklődő állampolgárnak, hiszen maga a honlap is utal erre:

„Felhívjuk tisztelt figyelmüket, hogy az adatbázisban történő keresés eredményeként kilistázott és/vagy pdf formátumban letöltött hirdetmények nem minősülnek hitelesnek.”

19. Mégis, csak ezek az adatok állnak rendelkezésünkre, ha tudni szeretnénk valamit arról, hogy az utóbbi két évtizedben mi jellemezte Magyarországon a közszféra és versenyszektor közötti üzleti kapcsolatoknak a közbeszerzések által lefedett részét, hogyan alakultak az itt vásárolt termékek és szolgáltatások árai, és mennyire jellemezhetette járadékvadászat, vagy korrupció ezeket a tranzakciókat.

20. A közbeszerzési adatbázis létrehozása során mi a 1996 január és 2011 július közötti időszak közbeszerzési adatait rendeztük adatbázisba. Az alábbiakban csupán az eljárások eredményeit közzé tett dokumentumok néhány jellemzőjét tekintjük át, szám szerint 84.978 közbeszerzési eljárás adatait figyelembe véve. Ebből 2.218 közbeszerzés adatait még nem teljesen tudtuk feldolgozni az adatok hiányossága és nehezen értelmezhetősége következtében.

21. Célunk olyan adatbázisok építése, amelyekben a közbeszerzések adatai összekapcsolhatók egyrészt a cégek gazdálkodási adatait, illetve tulajdonosi kapcsolatait tartalmazó adatbázisokkal, másrészt a pályázó cégek és a kiíró intézmények vezetőinek nyilvánosan elérhető adatait tartalmazó adatbázisokkal. Ezekre legális lehetőséget ad az Eütv (2005. évi XC. törvény az elektronikus információszabadságról) és technikailag a Neumann Nonprofit kft nyújtotta szolgáltatások.

22. Az adatbázisunkból származó közbeszerzési adatokat területi csoportosításban az Erőforrástérkép on-line szoftver segítségével publikáljuk. Jelenleg a lezárt közbeszerzési eljárások száma érhető el itt (<http://regionaldata.hu/>).

2. Alapstatisztikák

2.1. Közbeszerzések száma 1996.01 - 2011.07

23. Az általunk eddig feldolgozott közbeszerzések száma 82.760 – ez a sokaság adja jelenleg az adatbázis gerincét.

24. Az eredményes közbeszerzési eljárások száma időben meglehetősen különleges idősorba rendeződik: lásd a 4. ábrát.

25. Két érdekes jelenségre kell felhívni a figyelmet. Az első a 2010-es kiugró szám, amikor több mint 15500 közbeszerzési eljárás zárult le. Itt nem egy növekvő tendenciáról van szó, hiszen 2011-ben július végéig közel 6400 közbeszerzési eljárás záródott le. A 2010. évi kiugrás okát érdemes lesz tüzetesen megvizsgálni.

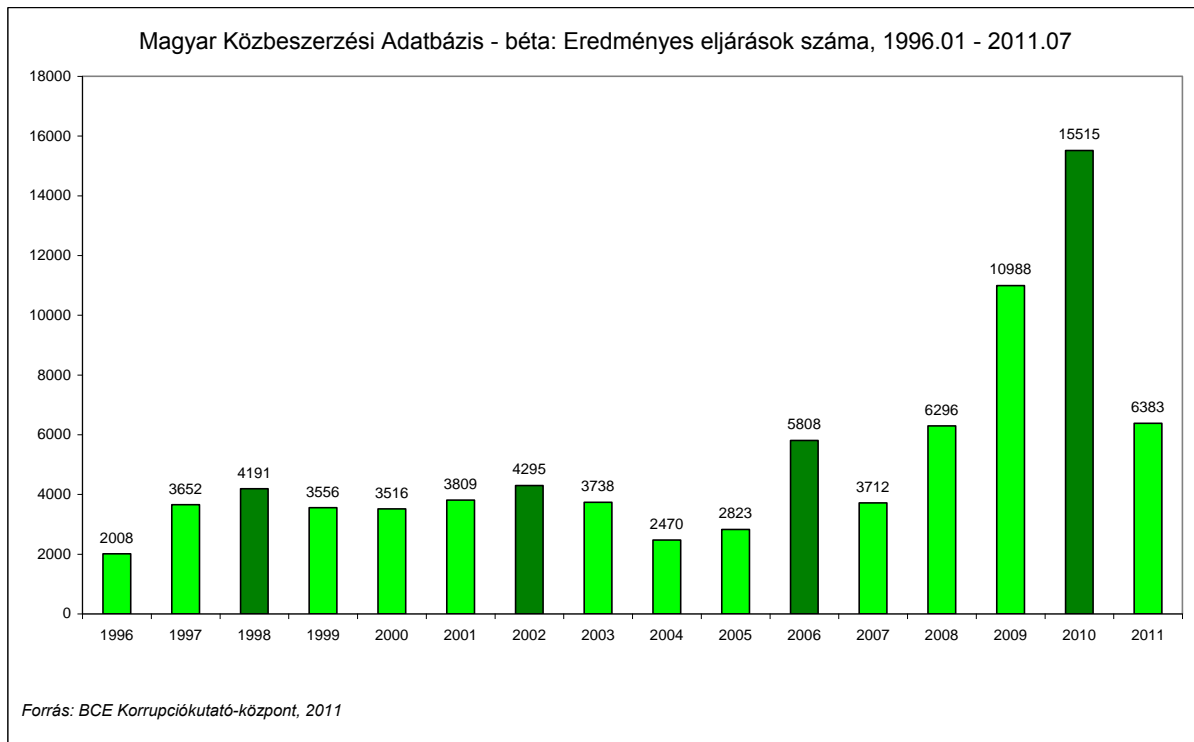
A másik szembevetendő jelenség, az a választási évekhez kapcsolódó kiugrások, amelyek megfigyelhetők 1998-ban, 2002-ben, 2006-ban és végül extrém módon 2010-ben.

Persze ez nem biztos, hogy ezek a kiugrások a kifizetett összegekben is megnyilvánulnak – ezt csak későbbi, alapos elemzés döntheti el. De hozzá kell tennünk ehhez, hogy Ábel és Kóbor ugyanerre a választási évekhez kötődő ciklikusságra lett figyelmes a maastrichti definíció szerinti adósság alakulását vizsgálva¹¹.

¹¹ Ábel István – Kóbor Ádám (2011): Növekedés, deficit és adósság - fenntartható keretben, Közgazdasági Szemle, LVIII. évf., 2011. június (511—528. o.).

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

4. ábra: Lezárult közbeszerzések száma 1996. január – 2011 július (N = 82.760)

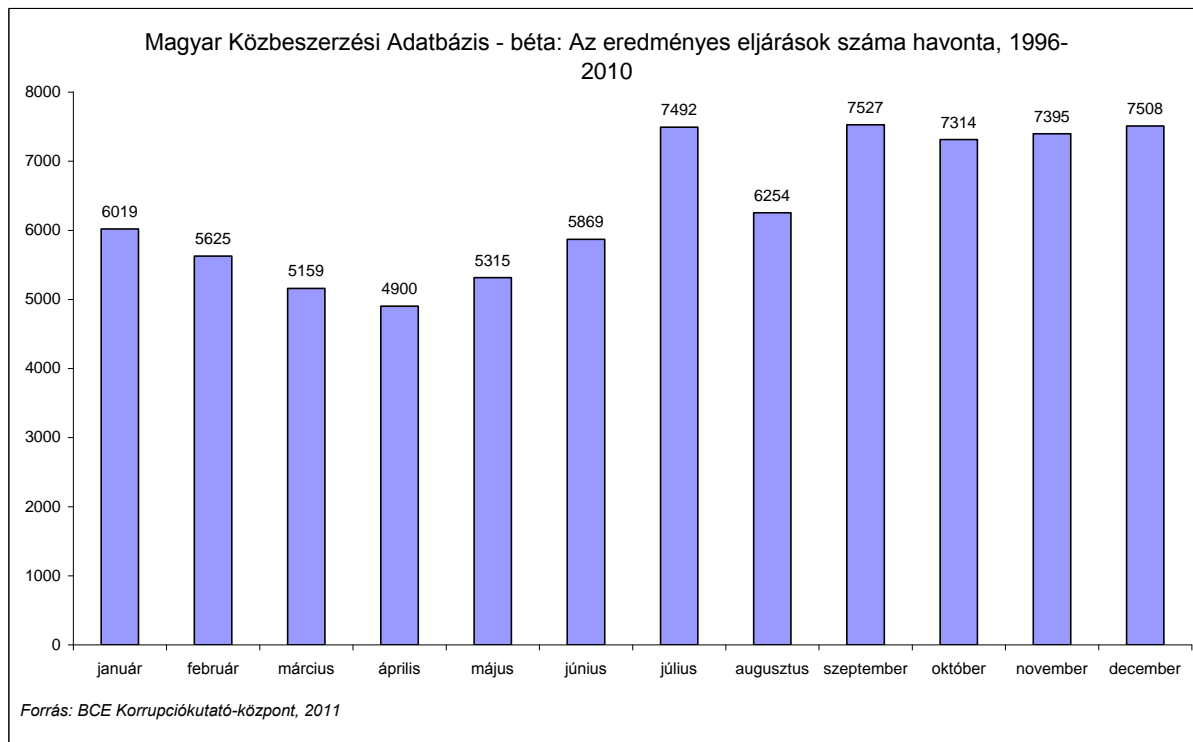


Forrás: MaKAB Béta, BCE KKK

26. A megfigyelt 15 teljes év alatt a lezárult közbeszerzési eljárások egyenlőtlenül oszlanak meg egy évben belül. Az eljárások többsége (57%-a) a második félévben zárul le, miközben kimagasló az év utolsó négy hónapjában végződő eljárások aránya (38,9%). Eközben a legalacsonyabb arányban áprilisban kerül közlésre egy közbeszerzési eljárás eredménye (a lezáródott eljárások 6,4%-a). Ezt a jelenséget a költségvetési szervek gazdálkodásával, annak az állami költségvetéshez kapcsolódó periodicitásával hozhatjuk kapcsolatba.

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

5. ábra: Lezárult közbeszerzések száma havonta 1996. január – 2010. december (N = 76.377)

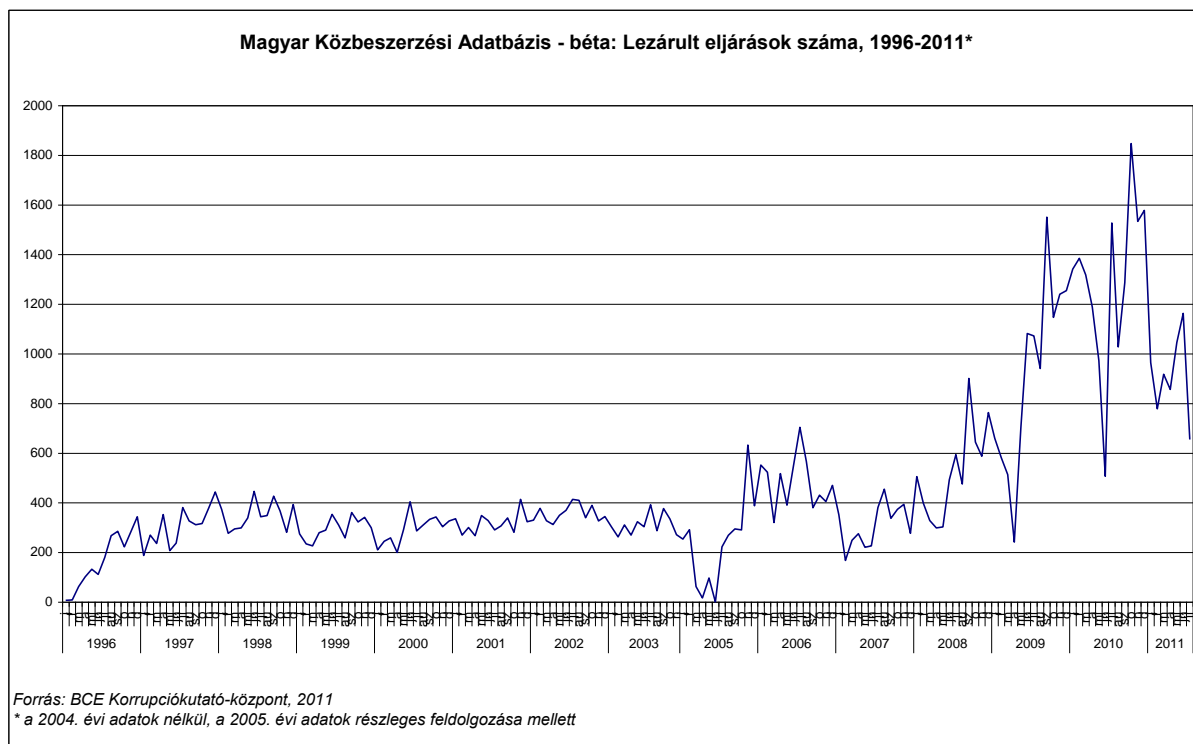


Forrás: MaKAB Béta, BCE KKK

27. Ha a megfigyelt évek havi adatait egyszerre ábrázoljuk, akkor két markáns korszakot figyelhetünk meg a lezárult közbeszerzési eljárások számát tekintve: a 1996-2003 közötti szakaszt, amelyet a lezárt közbeszerzési eljárások számának stabilitása és alacsony volatilitása jellemez, és a 2005-2011 közötti korszakot, amelyre a lezárt közbeszerzési eljárások számának növekedése jellemző, jelentős ingadozás mellett. E két korszak eltérő dinamikájának okait a későbbiekben érdemes lesz feltárni, különös tekintettel az intézményi környezetben bekövetkezett változásokra (pl.: közbeszerzési törvény módosításai)

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

6. ábra: Lezárult közbeszerzések száma havonta 1996. január – 2011. július (N = 80.290)*

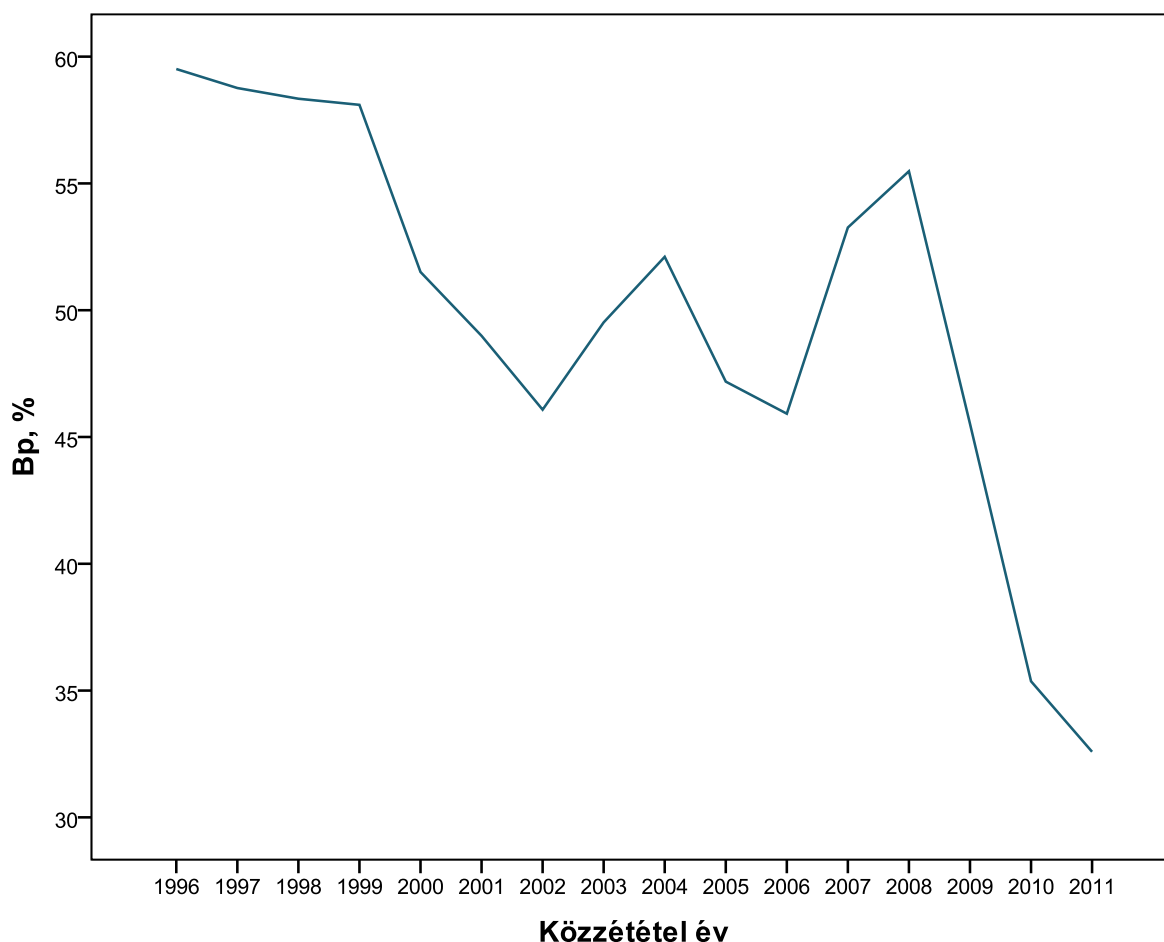


*: A 2004. év adatai nélkül és a 2005. év adatainak részleges feldolgozása mellett

Forrás: MaKAB Béta, BCE KKK

2.2. Települések és kiírók

7. ábra: Budapesti székhelyű kiírók aránya az összes lezárt közbeszerzési eljárásban 1996. január – 2011. július (N = 82.760)*



Forrás: MaKAB Béta, BCE KKK

28. A budapesti székhelyű kiírók által kiírt közbeszerzések aránya 45%-át adja az összes megfigyelt közbeszerzésnek. Ez az arány a kezdeti 60%-ról folyamatosan csökken az időszak alatt, mindössze 2004-ben és 2007-2008-ban figyelhetünk meg emelkedést. Az utóbbi eredményeként 55%-ra nő a budapesti című kiírók által elindított és ebben az évben lezárt közbeszerzések száma. Ezek után meredek esést követően 2011 első hét hónapjában 33%-ra csökken ez az arány. Vagyis a közbeszerzések számának 2009 óta megfigyelhető növekedése mögött egyértelműen a vidéki kiírók (önkormányzatok és vidéki állami, önkormányzati intézmények) állnak.

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

1. táblázat: A 100 legtöbb közbeszerzést kiíró intézmény – 2009 január - 2010 május (N = 17.195)*

	Kiíró intézmény neve	közbeszerzések	
		száma	%
1	FŐGÁZ Földgázelosztási Kft.	514	3,0
2	Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.	365	2,1
3	Budapest Főváros Önkormányzata	270	1,6
4	Budapesti Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság	218	1,3
5	Honvédelmi Minisztérium Fejlesztési és Logisztikai Ügynökség	184	1,1
6	Állami Autópálya Kezelő Zrt.	157	0,9
7	Fővárosi Közterület-fenntartó Zrt.	157	0,9
8	Magyar Közút Nonprofit Zrt.	111	0,6
9	Budaörs Város Önkormányzata	107	0,6
10	Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata	106	0,6
11	Magyar Posta Zrt. Beszerzési és Ellátási Szolgáltató Központ	104	0,6
12	MÁV Magyar Államvasutak Zrt.	87	0,5
13	Szegedi Tudományegyetem	86	0,5
14	Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata	83	0,5
15	Magyar Nemzeti Bank	82	0,5
16	Semmelweis Egyetem	82	0,5
17	Debreceni Egyetem	80	0,5
18	Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzata	80	0,5
19	Vám- és Pénzügyőrség Országos Parancsnoksága Gazdasági Főosztály	79	0,5
20	Nemzeti Fejlesztési Ügynökség	78	0,5
21	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata	76	0,4
22	Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet	76	0,4
23	Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata	75	0,4
24	Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzata	75	0,4
25	Pécsi Tudományegyetem Gazdasági Főigazgatóság	68	0,4
26	Országos Rendőr-főkapitányság	67	0,4
27	Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzata	66	0,4
28	Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala	66	0,4
29	Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzata	65	0,4
30	Szegedi Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft.	65	0,4
31	Magyar Televízió Zrt.	61	0,4
32	Országgyűlés Hivatala	60	0,3
33	Paksi Atomerőmű Zrt.	59	0,3
34	DÉMÁSZ Hálózati Elosztó Kft.	57	0,3
35	Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat	56	0,3
36	Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat	55	0,3
37	Fővárosi Csatornázási Művek ZRt.	55	0,3
38	Magyar Államkincstár	55	0,3
39	Nemzeti Hírközlési Hatóság	55	0,3
40	BKV Zrt. Műszaki Igazgatóság Logisztikai Főosztály	53	0,3
41	Foglalkoztatási és Szociális Hivatal	53	0,3
42	HungaroControl Magyar Légiforgalmi Szolgálat Zrt.	52	0,3

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

43	Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal Központ	52	0,3
44	Budapesti Műszaki és Gazdaságtudományi Egyetem	51	0,3
45	Eger Megyei Jogú Város Önkormányzata	51	0,3
46	Esztergom Város Önkormányzata	50	0,3
47	Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város Önkormányzata	49	0,3
48	Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata	49	0,3
49	Vízügyi és Környezetvédelmi Központi Igazgatóság	49	0,3
50	Dunántúli Regionális Vízmű Zrt.	46	0,3
51	Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal	44	0,3
52	Észak-dunántúli Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság	43	0,3
53	Kazincbarcika Város Önkormányzata	43	0,3
54	Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ	43	0,3
55	Budapesti Távhőszolgáltató Zrt.	42	0,2
56	Eötvös Loránd Tudományegyetem	42	0,2
57	Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata	42	0,2
58	Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata	41	0,2
59	Kaposvári Egyetem	41	0,2
60	Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata	40	0,2
61	Gottsegen György Országos Kardiológiai Intézet	39	0,2
62	Országos Onkológiai Intézet	38	0,2
63	Országos Vérellátó Szolgálat	38	0,2
64	Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata	37	0,2
65	Érd Megyei Jogú Város Önkormányzata	37	0,2
66	Központi Szolgáltatási Főigazgatóság	37	0,2
67	Széchenyi István Egyetem	37	0,2
68	Volánbusz Zrt.	37	0,2
69	Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Kórháza	36	0,2
70	Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata	36	0,2
71	Budapest Főváros XI. kerület Újbuda Önkormányzata	36	0,2
72	Győr Megyei Jogú Város Önkormányzat	36	0,2
73	Makó Város Önkormányzata	36	0,2
74	Magyar Közút Kht.	35	0,2
75	Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.	35	0,2
76	Balatonfüred Város Önkormányzata	34	0,2
77	Műemlékek Nemzeti Gondnoksága	34	0,2
78	Budapesti Gazdasági Főiskola	33	0,2
79	Dombóvár Város Önkormányzata	33	0,2
80	Józsefvárosi Önkormányzat	33	0,2
81	MÁV-START Vasúti Személyszállító Zrt.	33	0,2
82	Siófok Város Önkormányzata	33	0,2
83	Szépművészeti Múzeum	32	0,2
84	Szociális és Munkaügyi Minisztérium	32	0,2
85	Fővárosi Csatornázási Művek Zrt.	31	0,2
86	Győr-Moson-Sopron Megyei Önkormányzat	31	0,2
87	Kormányzati Személyügyi Szolgáltató és Közigazgatási Képzési Központ	31	0,2
88	Miniszterelnöki Hivatal	31	0,2
89	Nemzeti Közlekedési Hatóság	31	0,2
90	Siklós Város Önkormányzata	31	0,2
91	Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzata	31	0,2

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

92	Velence Városi Önkormányzat	31	0,2
93	Fejér Megyei Szent György Kórház	30	0,2
94	Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata	30	0,2
95	Közlekedési, Hírközlési és Energiaügyi Minisztérium	30	0,2
96	Miskolci Egyetem	30	0,2
97	Fővárosi Vízművek Zrt.	29	0,2
98	Központi Szolgáltatási Főigazgatóság (KSZF)	29	0,2
99	Békés Megyei Önkormányzat	28	0,2
100	Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat	28	0,2

*: az eljárás eredményeinek tájékoztatói alapján

Forrás: MaKAB Béta, BCE KKK

2. táblázat: A 100 legtöbb közbeszerzést kiíró intézmény – 1996 január - 2002 május (N = 22431)*

	kiíró neve	közbeszerzések	
		száma	%
1	Magyar Távközlési Rt.	429	1,9
2	Országos Egészségbiztosítási Pénztár	240	1,1
3	Semmelweis Orvostudományi Egyetem	235	1,0
4	Honvédelmi Minisztérium Beszerzési Hivatal	197	0,9
5	Magyar Turizmus Rt.	180	0,8
6	Budapesti Elektromos Művek Rt.	174	0,8
7	Útgazdálkodási és Koordinációs Igazgatóság	152	0,7
8	Légiforgalmi és Repülőtéri Igazgatóság	147	0,7
9	Kincstári Vagyoni Igazgatóság	131	0,6
10	Budapesti Közlekedési Rt.	114	0,5
11	Magyar Államkincstár	109	0,5
12	Nemzeti Szakképzési Intézet	108	0,5
13	Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal	104	0,5
14	Észak-dunántúli Áramszolgáltató Rt.	103	0,5
15	Országos Atomenergia Hivatal	103	0,5
16	MÁV Rt. Pályagazdálkodási Központ	100	0,4
17	Dél-magyarországi Áramszolgáltató Rt.	94	0,4
18	Kincstári Vagyoni Igazgatóság (KVI)	94	0,4
19	Országos Vízügyi Főigazgatóság	93	0,4
20	Heves Megyei Önkormányzat Markhot Ferenc Kórház-Rendelőintézet	82	0,4
21	Vas Megyei Markusovszky Kórház	81	0,4
22	Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat Kórháza	80	0,4
23	Ministerelnökség Közbeszerzési és Gazdasági Igazgatósága	80	0,4
24	Budapesti Elektromos Művek Rt.	77	0,3
25	Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat Kórháza	75	0,3
26	Észak-magyarországi Áramszolgáltató Rt.	73	0,3
27	Hírközlési Főfelügyelet	71	0,3
28	Bajai Kórház	67	0,3
29	Magyar Országgyűlés Hivatala	67	0,3

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

30	Debreceni Egyetem Orvos- és Egészségtudományi Centrum	66	0,3
31	Mecsekérc Környezetvédelmi Rt.	66	0,3
32	Honvédelmi Minisztérium Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal	64	0,3
33	Nemzeti Kataszteri Program Kht.	64	0,3
34	Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzata	64	0,3
35	Budapesti Közlekedési Rt. Kereskedelmi Iroda	61	0,3
36	BM Központi Beszerzési Iroda	59	0,3
37	Fővárosi Közterület-Fenntartó Rt.	58	0,3
38	Állami Privatizációs és Vagyonkezelő Rt.	57	0,3
39	Semmelweis Egyetem	57	0,3
40	Debreceni Orvostudományi Egyetem	56	0,2
41	Belügyminisztérium Országos Közbeszerzési Főigazgatóság	55	0,2
42	Közlekedési, Hírközlési és Vízügyi Minisztérium	53	0,2
43	Budafok-Tétény Városüzemeltetési Kht.	52	0,2
44	FVM Magyar Közösségi Agrármarketing Centrum Kht.	51	0,2
45	Honvédelmi Minisztérium Ingatlankezelési Hivatal	51	0,2
46	Radioaktív Hulladékokat Kezelő Kht.	51	0,2
47	Antenna Hungária Magyar Műsorszóró és Rádióhírközlési Rt.	50	0,2
48	Zala Megyei Kórház	50	0,2
49	Gottsegen György Országos Kardiológiai Intézet	49	0,2
50	BM Országos Közbeszerzési Főigazgatóság	48	0,2
51	Győr Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal	48	0,2
52	Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat	48	0,2
53	Központi Statisztikai Hivatal	48	0,2
54	Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata	48	0,2
55	Légiforgalmi és Repülőtéri Igazgatóság	46	0,2
56	Országos Onkológiai Intézet	46	0,2
57	Tartalékgazdálkodási Kht.	46	0,2
58	Fővárosi Önkormányzat Bajcsy-Zsilinszky Kórház	45	0,2
59	Oktatási Minisztérium	45	0,2
60	Országos Vérellátó Szolgálat	44	0,2
61	Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata	44	0,2
62	Vas Megyei Állami Közútkezelő Kht.	44	0,2
63	Honvédelmi Minisztérium Beszerzési Hivatala	43	0,2
64	Józsefvárosi Vagyonkezelő Kft.	43	0,2
65	Környezetgazdálkodási Intézet	43	0,2
66	Magyar Távközlési Rt. Beszerzési Igazgatósága	43	0,2
67	Országos Idegsebészeti Tudományos Intézet	43	0,2
68	Petz Aladár Megyei Oktató Kórház	42	0,2
69	n.a.	41	0,2
70	Antenna Hungária Magyar Műsorszóró és Rádió-hírközlési Rt.	41	0,2
71	Miniszterelnöki Hivatal	41	0,2
72	Békés Megyei Képviselő-testület Pándy Kálmán Kórháza	40	0,2
73	Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat	39	0,2
74	Budapest Főváros Önkormányzata nevében eljáró főpolgármester megbízásából	39	0,2
75	Környezetvédelmi Minisztérium	39	0,2
76	Magyar Országgyűlés Hivatala	39	0,2

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

77	Magyar Posta Rt. Beszerzési és Ellátási Igazgatóság	39	0,2
78	MÁV Rt. Anyaggyártási és Külkereskedelmi Hivatal	39	0,2
79	Fővárosi Gázművek Rt.	38	0,2
80	Kaposi Mór Megyei Kórház	38	0,2
81	MATÁV Rt.	38	0,2
82	Országos Traumatológiai Intézet	38	0,2
83	Észak-dunántúli Gázszolgáltató Rt.	37	0,2
84	HM Beszerzési és Biztonsági Beruházási Hivatal	37	0,2
85	Magyar Posta Rt. Vezérigazgatósága	37	0,2
86	Magyar Távközlési Részvénytársaság	37	0,2
87	Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata	37	0,2
88	Eötvös Loránd Tudományegyetem	36	0,2
89	Fővárosi Gázművek Rt.	36	0,2
90	Magyar Szabadalmi Hivatal	36	0,2
91	Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Állami Közútkezelő Kht.	36	0,2
92	Országos Nyugdíj-biztosítási Főigazgatóság	34	0,2
93	Országos Tisztifőorvosi Hivatal	34	0,2
94	Petz Aladár Megyei Kórház	34	0,2
95	Szolnok Megyei Jogú Város Önkormányzata	34	0,2
96	Zala Megyei Állami Közútkezelő Kht.	34	0,2
97	Bács-Kiskun Megyei Önkormányzat	33	0,1
98	Haynal Imre Egészségtudományi Egyetem	33	0,1
99	Magyar Rádió Rt.	33	0,1
100	Semmelweis Egyetem Orvos- és Gyógyszerész-tudományi Karok	33	0,1

*: az eljárás eredményeinek tájékoztatói alapján

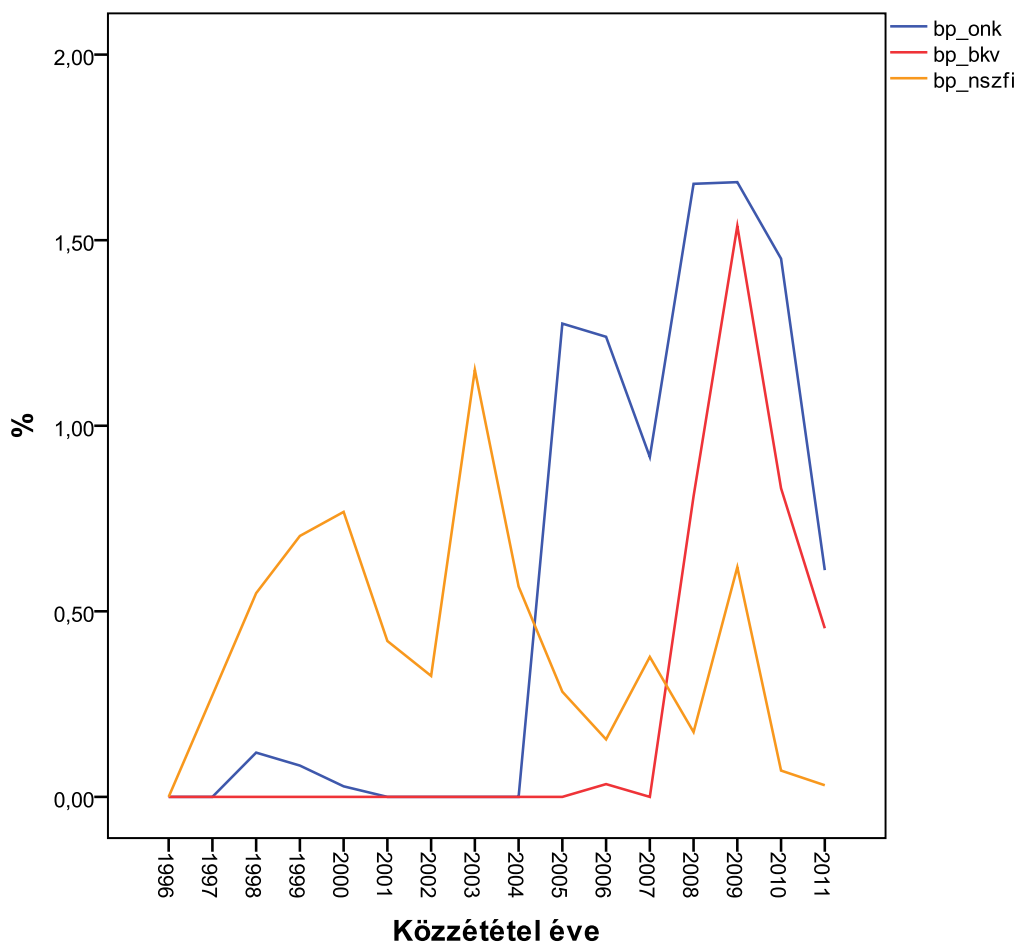
Forrás: MaKAB Béta, BCE KKK

29. A legtöbb közbeszerzési eljárást kiíró intézmények sorrendje jelentősen megváltozott az időszak eleje (1996-2002) és vége (2009-2010) között. Ebben az intézményrendszer átalakulása, a költségvetési források évenkénti különbségei, és a közbeszerzési törvényben bekövetkezett változások is szerepet játszhattak, de nem zárható ki, hogy a közbeszerzésekkel kapcsolatban maguk az intézmények is eltérően viselkedtek a két időszakban. Ennek okainak feltárása későbbi kutatások tárgya lehet.

30. Egyes szervezetek közbeszerzési aktivitását vizsgálva meglehetősen eltérő mintázatokat figyelhetünk meg. Míg például a BKV és Budapest Főváros Önkormányzata 2004-től és 2009-től vált extrém módon aktívvá, addig az Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet (és jogelődje az NSZI) 1998 és 2003 között volt a legaktívabb (lásd a 8. ábrát). Természetesen a BKV és a Főváros esetében a metró építkezés is közrejátszott az eljárások számának megugrásában – de az nem tudjuk még, hogy mennyire.

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

8. ábra: Három szervezet által kiírt és az adott évben lezárult közbeszerzési eljárások számának alakulása 1996. január – 2011. július (N = 82.760)



Forrás: MaKAB Béta, BCE KKK

Magyarázat:

bp_onk: Budapest Főváros Önkormányzata

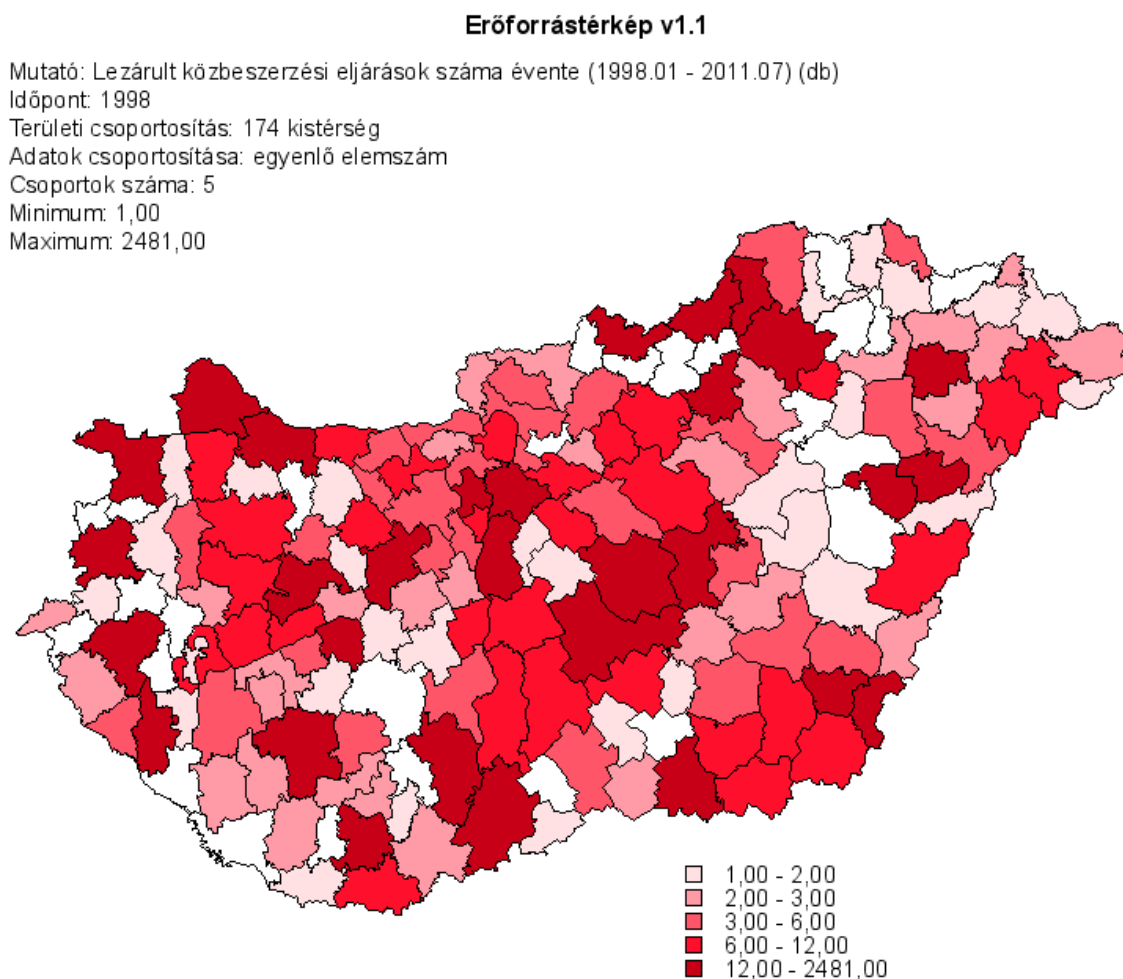
bp_bkv: BKV Zrt.

bp_nszfi: Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet

2.3. Közbeszerzési térképek

31. Az Erőforrástérkép projekttel való együttműködésnek köszönhetően a MaKAB adatai megjeleníthetők és mindenki számára elérhetők lesznek on-line módon is a <http://regionaldata.hu/> oldalról. Lehetővé válik ezzel, hogy a közbeszerzések területi aspektusait gyorsan és egyszerűen elemezhetővé tegyünk és a felhasználók kihasználják az Erőforrástérkép nyújtotta lehetőségeket. Jelenleg 1998-2011 közötti adatok kerültek feltöltésre az Erőforrástérképbe.

9. ábra: Lezárult közbeszerzési eljárások száma kistérségenként - 1998



© 2011 MTA Közgazdaságtudományi Intézet

Forrás: Erőforrástérkép, MTA KTI; MaKAB Béta, BCE KKK

Magyar közbeszerzési adatok és az információs szupersztráda

32. A lezárt közbeszerzési eljárások számát tekintve meglehetősen nagy különbségeket láthatunk az egyes kistérségek között, amelyet nem magyaráz a gazdasági fejlettség. Különös például, hogy 1998-ban a Csongrád megyei kistérségekben jóval több közbeszerzésre került sor, mint a környező kistérségekben. Hogy milyen tényezők állnak a meglehetősen eltérő közbeszerzési aktivitás mögött – erre további, a MaKAB adatait felhasználó kutatásokkal kereshetünk választ. (lásd a 9. ábrát).

33. A közbeszerzési eljárások területi metszetét 2010. évi adatok alapján is megvizsgálva több változás mellett néhány kistérségnél meglehetősen nagy perzisztenciát: vagy a közbeszerzési aktivitás erősségét, vagy éppen szinte teljes hiányát figyelhetjük meg ugyanúgy, mint 13 évvel azelőtt (lásd a 10. ábrát).

10. ábra: Lezárt közbeszerzési eljárások száma kistérségenként - 2010

Erőforrástérkép v1.1

Mutató: Lezárt közbeszerzési eljárások száma évente (1998.01 - 2011.07) (db)

Időpont: 2010

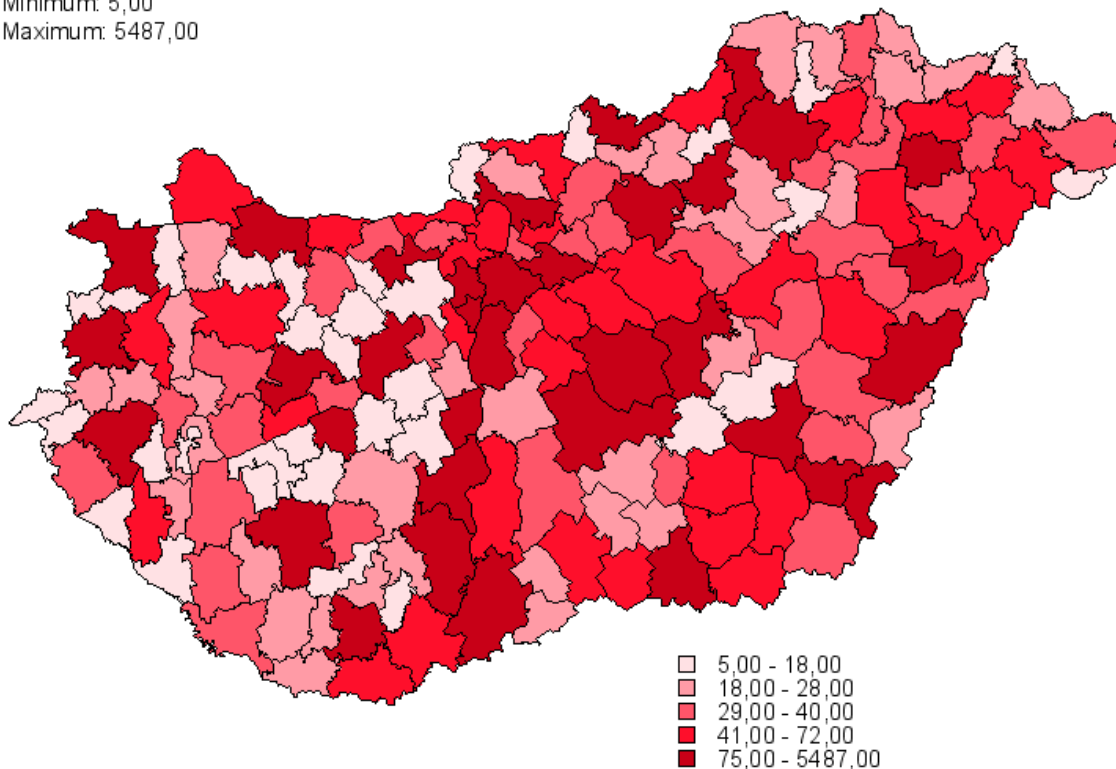
Területi csoportosítás: 174 kistérség

Adatok csoportosítása: egyenlő elemszám

Csoportok száma: 5

Minimum: 5,00

Maximum: 5487,00



© 2011 MTA Közgazdaságtudományi Intézet

Forrás: Erőforrástérkép, MTA KTI; MaKAB Béta, BCE KKK

3. További kutatási lépések

34. Ebben a kutatási riportban a MakAB alapelveit és közbeszerzések néhány, a létrehozott adatbázisból kiolvasható jellemzőjét ismertettük. Az adatbázis továbbépítése több úton halad: egyrészt folytatódik a már létrehozott adattáblákban szereplő információk tisztítása és javítása (a), másrészt elő kívánjuk készíteni az adatbázist más adatbázisokkal való összekapcsolásra (b). Ehhez olyan információkkal kell kiegészítenünk a közbeszerzési adatbázist, amelynek segítségével létrehozhatók ezek a kapcsolatok.

35. Ezt követően kerülhet sor az adatbázisban rendelkezésünkre álló adatok alapján a magyarországi közbeszerzések néhány alapvető jellemzőjének empirikus közgazdasági és szociológiai szempontú elemzésére (c), így a korrupciós kockázatok és a közbeszerzéseken keresztül megvalósuló, a korrupciós tranzakciókhoz köthető társadalmi veszteségek becslésére és vizsgálatára. E feladat megvalósítása nemcsak tisztán tudományos célokat szolgál, hanem elősegíti a hatékony kormányzás felé irányuló magyarországi lépések megvalósítását is.