

## Nyitottság és integritás: a magyar városok önkormányzatainak megjelenése az interneten

*Magyar városi önkormányzatok honlapjainak elemzése - 2018*

A [CRCB](#) és a [Budapest Intézet](#) együttműködve – az [Open Society Foundations](#) támogatásával – vizsgálta a magyar önkormányzatok adatközlési gyakorlatát az önkormányzati honlapok és az önkormányzati cégek honlapjainak elemzése alapján. A CRCB elemzése 368 magyar város önkormányzati honlapjainak 2017. évi adatai alapján, egy korábbi vizsgálat folytatásaként mutatja be a magyarországi önkormányzatok átláthatóságát.

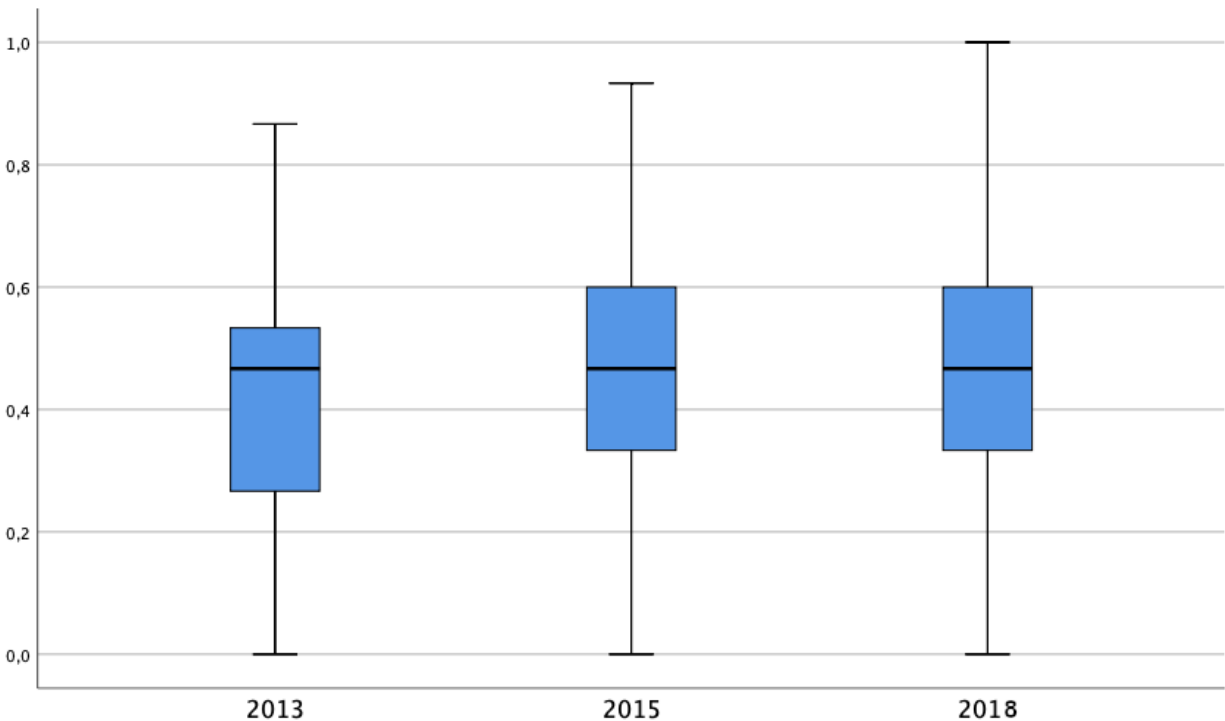
Azt gondoljuk, hogy átláthatóság nemcsak a korrupciós kockázatokat csökkenti, hanem az egyik elengedhetetlen feltétele és jellemzője a hatékony kormányzásnak. Nemcsak a korrupciós ügyletek költségeit növeli azáltal, hogy követhetőbbé és ellenőrizhetőbbé válnak azok a tranzakciók, azok az önkormányzati döntések, amelyekhez egyébként a korrupció kapcsolódhat, hanem eszközül szolgál a modern állami működés és a nyílt kormányzás számára, és ennyiben elősegíti az állampolgári részvételt – ezzel pedig növeli az állami intézményekkel, esetünkben az önkormányzatokkal kapcsolatos közbizalmat.

A XXI. században a legfőbb kommunikációs csatorna szerepét az internet vette át. A mindennapi élet eseményeiről, hírekről és politikáról szóló információkat egyre többen az internetek keresik. Az internet megnövekvő szerepe az élet minden területén jellemző és vitathatatlan. Éppen ezért, egy átlátható és jól működő kormányzat minőségét nagyban leírja az, hogy mit közöl honlapján, honlapjain. Ha egy kormányzat átláthatóan működik, azaz nincs semmi takargatni valója, akkor honlapján vélhetően minden fontos, az állampolgárokat érdeklő és érintő információt megtalálható.

A Korrupciókutató Központ Budapest (CRCB) a fenti gondolatmenetre alapozva 2017 és 2018 fordulóján is elkészítette a magyar önkormányzatok átláthatóságát kutató felmérését, amely a magyarországi városok korrupciós kockázatát vizsgálja az önkormányzatok honlapjai alapján a tartalomelemzés módszerének felhasználásával. A felmérésben összesen a 23 fővárosi kerületet, a 23 megyei jogú- és a további 322 várost vizsgáltuk meg.

A 15 szempont alapján összeállított nyitottsági index az adatokhoz való hozzáférhetőséget és azok átláthatóságát mutatja. Összefoglalóan megállapítható, hogy a 2013 óta állandó módszertannal összeállított mutató nem változott számottevően az elmúlt hat évben. Részletesebben megvizsgálva az adatokat látható, hogy néhány városi honlap már teljesíti az összes vizsgált kritériumot, tehát akadnak jó példák a magyar önkormányzatok között. Vannak azonban továbbra is olyan városi weboldalak, amelyek egyetlen, a transzparencia szempontjából alapvető funkciót és információt sem tartalmaznak.

**1. Ábra: Az önkormányzati honlapok nyitottságát mérő mutató alakulása (MOPI – Municipal Openness Index) 2013-ban, 2015-ben és 2018-ban**

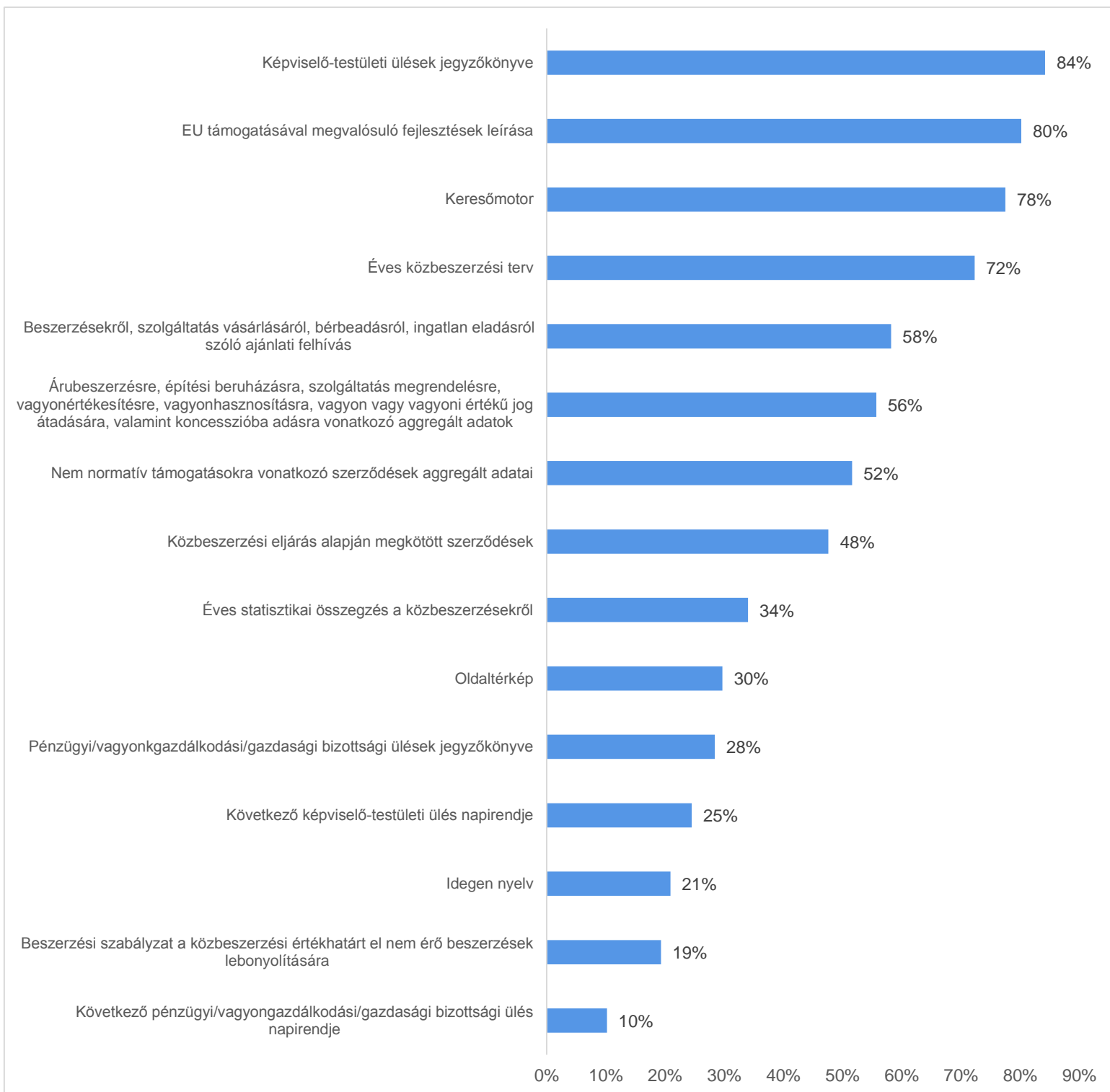


*Megjegyzés: A MOPI értéke 0 és 1 között változhat. Értéke akkor 0, ha egyik vizsgált önkormányzat sem tett közzé semmilyen általunk megfigyelt adatot, és akkor 1, ha minden önkormányzat minden információt közzétett a honlapján. A kék dobozok alsó és felső határai közötti rész lefedí a települések 50%-át (az alsó határ a 25., a felső pedig a 75. percentilisének van), a középső vastag vonal a mediánt jelöli; az alsó bajusz a minimum, a felső pedig a maximum értéket jelöli.*

*Forrás: CRCB, (N=368)*

A vizsgált 15 szempontból leggyakrabban a képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvének elérhetősége teljesült (lásd a 2. ábrát), az önkormányzatok 84 százaléka tette fel ezeket az internetre. A weblapok nagyrésze tartalmazza az EU támogatásával megvalósuló fejlesztések leírását és az önkormányzat éves közbeszerzési tervét is, valamint keresőmotor segítségével könnyíti meg a használatot. Ritkának számít azonban a jövőbeli gazdasági ülések napirendjének elérhetősége, a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzésekre vonatkozó szabályok feltöltése és az oldalak idegen nyelvekre történő lefordítása.

**2. Ábra: A MOPI számításakor vizsgált 15 funkció és információ elérhetősége a városi honlapokon 2018-ban**



Forrás: CRCB, (N=368)

**1. Táblázat: A 40 legjobb városi önkormányzat a honlapjuk nyitottságát mérő mutató (MOPI) alapján – 2018**

helyezés	Város / budapesti kerület	MOPI
1	Pécs	1,00
2	Kaposvár	1,00
3	Martfű	0,93
4-9	Dunaújváros	0,87
	Budapest X. kerület	0,87
	Veszprém	0,87
	Mezőkövesd	0,87
	Szekszárd	0,87
	Oroszlány	0,87
10-15	Budapest II. kerület	0,80
	Hévíz	0,80
	Gyula	0,80
	Sopron	0,80
	Győr	0,80
	Nagykanizsa	0,80
16-33	Szombathely	0,73
	Budapest XIX. kerület	0,73
	Mosonmagyaróvár	0,73
	Dombóvár	0,73
	Cegléd	0,73
	Nagykátán	0,73
	Budapest XI. kerület	0,73
	Ózd	0,73
	Heves	0,73
	Budapest XIV. kerület	0,73
	Kőszeg	0,73
	Marcali	0,73
	Mezőberény	0,73
	Orosháza	0,73
	Esztergom	0,73
	Tiszaújváros	0,73
	Miskolc	0,73
	Kistelek	0,73
34-40	Füzesabony	0,67
	Mórahalom	0,67
	Martonvásár	0,67
	Hajdúszoboszló	0,67
	Budapest XX. kerület	0,67
	Biatorbágy	0,67
	Fertőd	0,67

Forrás: CRCB